

АКТ
камеральной проверки в Муниципальном бюджетном
дошкольном образовательном учреждении детский сад д.Костино
(МБДОУ детский сад д.Костино)

с. Сигаево

19 апреля 2024 года

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа Управления финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики» от 07 марта 2024 года № 9 в соответствии с Планом контрольных мероприятий на 2024 год.

Тема контрольного мероприятия: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Контрольное мероприятие проведено уполномоченным на проведение контрольного мероприятия заместителем начальника Управления - начальником отдела исполнения бюджета, учета, отчетности и контроля Управления финансов Сарапульского района Лаптевой Еленой Александровной.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 29 рабочих дней с 12 марта 2024 года по 19 апреля 2024 года.

1. Общие сведения.

Полное наименование: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад д.Костино (далее Учреждение, Заказчик).

Сокращенное наименование: МБДОУ детский сад д.Костино.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 1818005297

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1021800857869

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 943Ш1787

Учредителем Учреждения является муниципальное образование «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской республики». Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики» осуществляет Управление образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики» (далее Учредитель, Управление образования).

Сведения об Учредителе:

Полное наименование: Управление образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики».

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)

1838025735

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)

1211800023566

Адрес: 427990, Удмуртская Республика, Сарапульский район, село Сигаево, улица Лермонтова, дом 30, телефон 8(34147)24-8-04.

Перечень и реквизиты всех действовавших в проверяемом периоде лицевых счетов в Управлении финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики» (включая счета, закрытые на момент проведения контрольного мероприятия, но действовавшие в проверяемом периоде):

№ п/п	Номер лицевого счета	Вид лицевого счета	Дата открытия	Дата закрытия
1	20638720171	лицевой счёт бюджетного учреждения	01.01.2022	
2	21638720171	отдельный лицевой счёт бюджетного учреждения	01.01.2022	

Полномочия по ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности Учреждения переданы Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия Сарапульского района» по договору о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией от 31 декабря 2014 года № 18 (с изменениями и дополнениями от 10 августа 2015 года № 1, от 17 марта 2020 года № 2), от 29 сентября 2023 года № 10.

Лица, имеющие право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период:

Приказом Управления образования Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 03.09.2012 г. № 159 на должность заведующей назначена Чухланцева Татьяна Анатольевна

Проверка Учреждения осуществлялась путём рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее ЕИС), план финансово-хозяйственной деятельности, изменения плана финансово-хозяйственной деятельности в ПК Бюджет-СМАРТ Про.

Проверкой рассмотрены и изучены следующие документы за проверяемый период:

- Устав учреждения;
- приказы;
- план финансово-хозяйственной деятельности, изменения плана финансово-хозяйственной деятельности;
- план-график закупок, изменения плана-графика закупок;
- муниципальные контракты (договоры), заключенные Заказчиком в проверяемый период;
- журнал операций № 2 с безналичными денежными средствами с платёжными поручениями;
- журнал операций № 4 расчётов с поставщиками и подрядчиками;
- первичные документы (счета – фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ, услуг и т.д.);
- иные документы и сведения.

В соответствии с требованиями ч.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – **контрактного управляющего**.

Приказом Учреждения от 31.12.2013 г. № 112 в редакции от 12.11.2019 г. (далее Приказ № 112) ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена заведующая Чухланцева Т.А. Функции и полномочия контрактного управляющего прописаны в Приказе № 112. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ, Федеральным законом от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ в ч.4 ст.38 Закона № 44-ФЗ соответствующие изменения в Приказ № 112 не внесены. В ходе проверки представлен приказ Учреждения от 28.03.2024 г. № 34 о/д «О внесении изменений в Приказ от 31 декабря 2013 г. № 112 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» (Приложение № 1-3).

Должностная инструкция контрактного управляющего разработана и утверждена руководителем Учреждения 28.01.2021 года.

В соответствии с ч.6 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На основании п.2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 г. Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Заведующая Чухланцева Т.А. прошла повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками по контрактной системе» в объеме 144 часов (Удостоверение Учебного центра «Интеллект» 2020 г. регистрационный номер 3431), по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд» в объеме 16 часов (Удостоверение ГКУ УР «РЦЗ УР» от 20.12.2023 г. регистрационный номер УЦ-230559). Периодичность повышения квалификации заведующей Чухланцевой Т.А. соблюдена.

В соответствии со ст.16 Закона № 44-ФЗ, Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Положение № 1279) осуществляется формирование и утверждение планов-графиков закупок товаров, работ, услуг.

Исходя из п.п. «б» п.12 Положения № 1279, ч.7 ст.16 Закона № 44-ФЗ план-график утверждается в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее план ФХД).

План ФХД Учреждения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден начальником Управления образования - 09 января 2023 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Версия № 0) утвержден и размещен в ЕИС - 12.01.2023 года в установленные законодательством сроки.

Выплаты на закупку товаров, работ, услуг на 2023 год в соответствии с планом ФХД Учреждения предусмотрены в сумме – 2 424 709,99 руб. (Вид расходов 244 – 976 064,61 руб., 247 – 1 448 645,38 руб.).

В соответствии с п.2 ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

За период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. на сайте ЕИС размещено 2 версии плана-графика. Версия плана-графика № 1 размещена в ЕИС 26.12.2023 года в сумме – 7 200 709,99 руб., в том числе на 2023 год 2 484 709,99 руб.

04.03.2024 г. размещена Версия плана-графика № 2 в сумме 7 433 305,65 руб., в том числе на 2023 год 2 717 305,65 руб. (Приложение № 4).

Выплаты на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с планом ФХД Учреждения, с учетом внесенных изменений на 31.12.2023 года предусмотрены на оплату контрактов 2022 года в размере – 17 347,24 руб., на закупку товаров работ, услуг в 2023 году в размере - 2 699 495,65 руб. Всего 2 716 842,89 руб. (Приложение № 5).

В нарушение п.2 ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ в плане-графике Версия № 2 объем финансового обеспечения на 2023 год превышает выплаты на закупку плана ФХД на сумму 17 810,00 руб. (2 717 305,65 руб. – 2 699 495,65 руб.).

План финансово-хозяйственной деятельности в ПК Бюджет-СМАРТ Про с учетом внесенных изменений на 31.12.2023 года не соответствует Плану финансово-хозяйственной деятельности от 27.12.2023 г. на бумажном носителе, утвержденному Учредителем 01.02.2024г.

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со ст.15 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст.24 Закона № 44-ФЗ Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), руководствуясь ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года Заказчиком заключено 43 договора (контракта) на общую сумму 2 660 341,58 руб., в том числе:

- 1 договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ - закупки на оказание услуг по теплоснабжению от 20.02.2023 г. № ТС-07-23 на сумму 1 242 100,00 руб. 25.12.2023 г. было составлено дополнительное соглашение № 1 к договору теплоснабжения № ТС-07-23 на сумму 1 418 100,00 руб.;

- 42 договора (контракта) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – закупки объёмом до 600000 руб., на сумму 1 242 241,58 руб.

На основании Соглашения между Удмуртской Республикой и муниципальным образованием «Сарапульский район» от 16.10.2018 г. № АБ-434/178 (в редакции от 22.04.2019 г. № АБ-434/59, 09.06.2021 г. № АБ-434/90), осуществление полномочий уполномоченного учреждения муниципального образования «Сарапульский район» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Сарапульский район» возложено на государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – Региональный центр закупок) путём проведения конкурсов и аукционов, в том числе в электронной форме.

В проверяемом периоде Региональным центром закупок определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов не осуществлялось.

В соответствии с ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч.8 ст.16, ч.9 ст.16 Закона № 44-ФЗ планы-графики подлежат изменению при необходимости в срок, не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

В нарушение ч.1 ст.16, ч.9 ст.16 Закона № 44-ФЗ без внесения изменений в план-график:

- 25.12.2023 г. заключено дополнительное соглашение № 1 к договору теплоснабжения № ТС-07-23 от 20.02.2023 года на изменение цены договора. Цена договора составила 1 418 100,00 руб. В плане-графике Версия № 0 объем финансового обеспечения на объект закупки «поставка тепловой энергии» на сумму 1 242 100,00 руб., превышение плана-графика составило 176 000,00 руб. Изменения в план-график внесены 04.03.2024 года Версия № 2 (Приложение № 4, 6-8).

- В плане-графике Версия № 0 объем финансового обеспечения по виду расходов 247 на сумму 1 448 645,38 руб., с учетом заключенного 25.12.2023 г. дополнительного соглашения № 1 к договору теплоснабжения № ТС-07-23 от 20.02.2023 года на изменение цены договора, сумма заключенных договоров по виду расходов 247 составила 1 618 100,00 руб., превышение плана-графика составило 169 454,62 руб. Изменения в план-график внесены 26.12.2023 года Версия № 1 (Приложение № 6-10).

- В плане-графике Версия № 0 объем финансового обеспечения по виду расходов 244 на сумму 976 064,61 руб., с учетом заключенных договоров по ремонту уличного освещения на территории МБДОУ детского сада д.Костино № ВР01039726 от 19.12.2023 г. с ИП Сухих К.В. на сумму 41 555,00 руб., на монтаж системы оповещения № 1 от 25.12.2023 г. с ИП Кибке А.А. на сумму 60 000,00 руб., превышение плана-графика Версия № 0 составило 66 176,97 руб. Изменения в план-график внесены 26.12.2023 года Версия № 1 (Приложение № 8,9,11,12).

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ, приказом Управления образования Администрации муниципального образования «Сарапульский район» от 27.12.2016 г. № 368 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг в отношении которых устанавливаются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых Управлением образования Администрации муниципального образования «Сарапульский район», в том числе подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями», утвержден Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг в отношении которых устанавливаются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее – Ведомственный перечень ТРУ).

Проверкой контрактов (договоров) установлено, что в проверяемом периоде закупки согласно Ведомственного перечня ТРУ Учреждением не осуществлялись.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляется в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ и распоряжением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики» от 30 сентября 2022 года № 124 «Об утверждении методических рекомендаций по порядку определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики» (далее Распоряжение от 30.09.2022 г. № 124).

Согласно ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных п. 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч.1 ст.93, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Определение начальной (максимальной) цены отдельных контрактов (договоров) по закупкам товаров, работ, услуг для нужд Учреждения заключенных в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ осуществлялось с использованием тарифного метода.

Расчёт стоимости тарифов на питьевую воду установлен Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики, в соответствии с действующим законодательством, органами, осуществляющими государственное регулирование тарифов от 4 декабря 2018 года № 19/104.

В нарушение требований, установленных ст.539 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.5 ст.13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», п.21 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при заключении договора холодного водоснабжения допущены противоречия существенных условий договора:

Договор холодного водоснабжения от 23.01.2023 г. № ВС-28-23 с ООО «Теплоцентр» заключен по п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на период с 1 января по 31 декабря 2023 года. Цена Договора 16 700 руб., а сумма в графике подачи холодной воды на 2023 год приложение № 3 к Договору 46082,00 руб. (Приложение № 13).

В нарушение п.1 Распоряжения от 30.09.2022 г. № 124 метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по закупкам товаров, работ, услуг для нужд Учреждения в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ не применялся.

Определение начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) по закупкам в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ осуществлялось с использованием тарифного метода.

Расчёт стоимости тепловой энергии и теплоносителя производится по тарифам, установленным Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики, в соответствии с действующим законодательством, органами, осуществляющими государственное регулирование тарифов от 18 декабря 2018 года № 21/38.

В нарушение требований, установленных ст.432 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.8 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», п.21 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при заключении договора теплоснабжения допущены противоречия существенных условий договора:

Договор теплоснабжения от 20.02.2023 г. № ТС-07-23 с ООО «Теплоцентр» (в редакции от 25.12.2023 г.) заключен по п. 8. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на период с 1 января по 31 декабря 2023 года. Цена Договора 1 418 100,00 руб., а сумма в графике отпуска тепловой энергии на 2023 год приложение № 3 к Договору 1 259 205,20 руб. (Приложение № 6,7).

В контрактах, заключенных Учреждением по п.4, 8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

4. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно п.1 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ исполнение контрактов включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В целях осуществления приёмки и проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по муниципальным контрактам и договорам, приказом Учреждения от 25.10.2016 г. № 93о/д «О проведении приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» (далее Приказ № 93о/д) утвержден порядок приемки и экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, а также лица, ответственные за приемку и экспертизу. Приказом Учреждения от 30.12.2022 г. № 151о/д «О внесении изменений в Приказ Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад д. Костино от 25.10.2016 г. № 93 «О проведении приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» (далее Приказ № 151о/д) внесены изменения в Приказ № 93о/д. В нарушение пп. «а» п.63 Федерального закона от 01.05.2019 г. № 71-ФЗ вступающего в силу 31.07.2019 г. пунктом 4 Приказа № 151о/д действие пункта 3 Приказа № 151о/д признано

утратившим силу с 25.10.2016 г. В ходе проверки представлен приказ Учреждения от 28.03.2024 г. № 35 о/д «О внесении изменений в Приказ Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад д. Костино от 30.12.2022 г. № 151 о/д «О внесении изменений в Приказ Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад д. Костино от 25 октября 2016 года № 93 «О проведении приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» (Приложение № 14-16).

Проверкой соблюдения условий контрактов (договоров), в том числе соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключённых контрактов (договоров) нарушений не установлено.

В соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ) с 1 мая 2022 года срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять:

не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ (ее результатов), оказанных услуг, сформированного с использованием единой информационной системы в сфере закупок,

не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ (ее результатов), оказанных услуг, сформированного и подписанного **без использования единой информационной системы в сфере закупок**, а также в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению.

В проверяемом периоде все контракты Заказчиком заключены с единственным поставщиком **без использования единой информационной системы в сфере закупок**.

В нарушение ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ в контрактах установлен срок оплаты тридцать календарных дней:

- Договор поставки продуктов питания № 14/23 от 16.01.2023 г. с ООО «УдмОптТорг» на сумму 257 086,00 руб. (Приложение № 17);

- Договор поставки № 2/23 от 16.01.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. на сумму 85 757,00 руб. (Приложение № 18);

- Договор на плановое техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре от 23.01.2023 г. № 002 на сумму 9 000,00 руб. с ИП Бобылевым Михаилом Васильевичем (Приложение № 19);

- Договор на оказание услуг по откачке и вывозу сточных вод № ОУ-329-22 от 27.02.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 7 175,64 руб. (Приложение № 20);

- Договор на оказание услуг по откачке и вывозу сточных вод № ОУ-222-23 от 28.02.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 14 530,00 руб. (Приложение № 21);

- Договор поставки № 04/23 от 03.04.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. на сумму 68 149,00 руб. (Приложение № 22);

- Договор на оказание услуг по откачке и вывозу сточных вод № ОУ-256-23 от 30.04.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 14 530,00 руб. (Приложение № 23);

- Договор на оказание услуг по откачке и вывозу сточных вод № ОУ-321-23 от 30.06.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 11 624,00 руб. (Приложение № 24);

- Договор поставки № 07/23 от 17.07.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. на сумму 36 599,00 руб. (Приложение № 25);

- Договор поставки продуктов питания № 07/23 от 17.07.2023 г. с ООО «УдмОптТорг» на сумму 172 040,00 руб. (Приложение № 26);

- Договор на оказание работ по опрессовке системы отопления № ДП-302-23 от 06.07.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 15 000,00 руб. (Приложение № 27);
- Договор на оказание услуг по откачке и вывозу сточных вод № ОУ-386-23 от 31.08.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 8 718,00 руб. (Приложение № 28);
- Договор на оказание услуг по откачке и вывозу сточных вод № ОУ-393-23 от 30.09.2023 г. с ООО «Теплоцентр» на сумму 14 530,00 руб. (Приложение № 29);
- Договор поставки № 20 от 01.10.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. на сумму 75 775,00 руб. (Приложение № 30).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контрактов включает в себя оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В нарушение п.2 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ заказчиком не соблюдаются условия контрактов о сроках оплаты товаров, работ, услуг:

Согласно п. 7 договора холодного водоснабжения от 23.01.2023 г. № ВС-28-23 на сумму 16700,00 руб. с ООО «Теплоцентр» оплата осуществляется до 10 числа месяца, следующего за расчетным месяцем (Приложение № 13).

Счет-фактура от 30.06.2023 г. № 1054 на сумму 1 576,80 руб. оплачена платежным поручением от 20.07.2023 г. № 198 на сумму 1 576,80 руб. Счет-фактура от 31.07.2023 г. № 1267 на сумму 788,40 руб. оплачена платежным поручением от 15.08.2023 г. № 222 на сумму 788,40 руб. (Приложение № 31-34). **Нарушение срока оплаты составило 10 и 5 дней.**

В нарушение ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ не соблюдаются обязательные требования о включении в контракт (договор) условий о твердости и неизменности цены:

- Договор на оказание экологических услуг от 23.01.2023 г. № 491/22 на сумму 1 000,00 руб. с ООО «Центр экологических разработок и мониторинга» (Приложение № 35);
- Договор на плановое техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре от 23.01.2023 г. № 002 на сумму 9 000,00 руб. с ИП Бобылевым Михаилом Васильевичем (Приложение № 19);
- Договор поставки от 02.02.2023 г. № 99ЛС на сумму 4 000,00 руб. с ООО «ЛидерСнаб» (Приложение № 36);
- Договор на оказание услуг от 06.04.2023 г. № 226 на сумму 363,88 руб. с ООО «Профилактика+» (Приложение № 37);
- Договор на плановое техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре от 30.06.2023 г. № 103 на сумму 9 000,00 руб. с ИП Бобылевым Михаилом Васильевичем (Приложение № 38);
- Договор на оказание работ по опрессовке системы отопления от 06.07.2023 г. № ДП-302-23 с ООО «Теплоцентр» на сумму 15 000,00 руб. (Приложение № 27).

Согласно ч.2 ст.425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Исходя из положений ч.1 ст.2 Закона № 44-ФЗ к правоотношениям в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации лишь в той части, в которой они соответствуют указанному закону.

В соответствии с **п.3 ч.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ** закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд представляет собой совокупность

действий, осуществляемых в порядке, установленном данным законом. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **закупка начинается с заключения контракта** и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

С учетом указанной нормы Закон № 44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту до заключения с ним контракта, следовательно, включение в контракт условия о том, что его действие распространяется на правоотношения, возникшие до даты его заключения, противоречит Закону о контрактной системе.

В соответствии со ст.525 Гражданского кодекса Российской Федерации поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии со ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение указанных норм, действие Договора поставки № 2/23 от 16.01.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 8.7. Договора поставки № 2/23 от 16.01.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания и распространяют свое действие на правоотношения сторон, возникшие **с 09 января 2023 года по 31 марта 2023 года** (Приложение № 18).

Действие Договора поставки продуктов питания № 14/23 от 16.01.2023 г. с ООО «УдмОптТорг» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 8.1. Договора поставки продуктов питания № 14/23 от 16.01.2023 г. с ООО «УдмОптТорг» предусмотрено, что действие договора распространяется на правоотношения, возникшие **с 09 января 2023 года и действуют до 30 июня 2023 года** (Приложение № 17).

Действие Договора по контролю за состоянием технических средств охраны № 5/5ТС-50-2023г. от 23.01.2023 г. с ФГКУ «УВО ВНГ России по Удмуртской Республике» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 9.4. Договора по контролю за состоянием технических средств охраны № 5/5ТС-50-2023г. от 23.01.2023 г. с ФГКУ «УВО ВНГ России по Удмуртской Республике» предусмотрено, что договор вступает в силу **с 01 января 2023 года и действует по 31 декабря 2023 года** (Приложение № 39).

Действие Договора холодного водоснабжения № ВС-28-23 от 23.01.2023 г. с ООО «Теплоцентр» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 44. Договора холодного водоснабжения № ВС-28-23 от 23.01.2023 г. с ООО «Теплоцентр» предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания и распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие **с 01 января 2023 года** (Приложение № 13).

Действие Договора на плановое техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре № 002 от 23.01.2023 г. с ИП Бобылевым Михаилом Васильевичем распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 6.1 Договора на плановое техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре № 002 от 23.01.2023 г. с ИП Бобылевым Михаилом

Васильевичем предусмотрено, что договор заключается на срок с **01 января 2023 года по 30 июня 2023 года** (Приложение № 19).

Действие Договора об оказании услуг связи по передаче данных (извещений о пожаре) № 658-УР/23 от 26.01.2023 г. с ООО «САК» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 6.1. Договора об оказании услуг связи по передаче данных (извещений о пожаре) № 658-УР/23 от 26.01.2023 г. с ООО «САК» предусмотрено, что условия договора применяются к отношениям Сторон, возникшим с **01 января 2023 года** (Приложение №40).

Действие Договора на техническое обслуживание и ремонт установок охранной сигнализации № 22 от 30.01.2023 г. с ООО «Сарапульские системы безопасности» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 6.1. Договора на техническое обслуживание и ремонт установок охранной сигнализации № 22 от 30.01.2023 г. с ООО «Сарапульские системы безопасности» предусмотрено, что договор вступает в силу **1 января 2023 года и действует до 31.12.2023 г.** (Приложение № 41).

Действие Договора энергоснабжения № С2292 от 08.02.2023 г. с АО «ЭнергосбыТ Плюс» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 7.1. Договора энергоснабжения № С2292 от 08.02.2023 г. с АО «ЭнергосбыТ Плюс» предусмотрено, что условия договора применяются к отношениям сторон, возникшим с **00 часов 00 минут 1 января 2023 года** (Приложение № 10).

Действие Контракта на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № ТКО2023-0000791 16.02.2023 г. с ООО «САХ» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 34. Контракта на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № ТКО2023-0000791 16.02.2023 г. с ООО «САХ» предусмотрено, что условия контракта применяются к отношениям сторон, возникшим с **1 января 2023 года** (Приложение № 42).

Действие Договора теплоснабжения № ТС-07-23 от 20.02.2023 г. с ООО «Теплоцентр» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 7.1. Договора теплоснабжения № ТС-07-23 от 20.02.2023 г. с ООО «Теплоцентр» предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания и распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие с **01 января 2023 года по 31 декабря 2023 года** (Приложение № 6).

Действие Договора об оказании услуг связи № 318 000 127 393 от 10.03.2023 г. с ПАО «Ростелеком» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 4.1 Договора об оказании услуг связи № 318 000 127 393 от 10.03.2023 г. с ПАО «Ростелеком» предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания и распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие с **01 января 2023 года** (Приложение № 43).

Действие Договора об оказании услуг связи № 318 000 070 401 от 10.03.2023 г. с ПАО «Ростелеком» распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 4.1 Договора об оказании услуг связи № 318 000 127 393 от 10.03.2023 г. с ПАО «Ростелеком» предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания и распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие с **01 января 2023 года** (Приложение № 44).

Действие Договора поставки № 04/23 от 03.04.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. распространено на правоотношения сторон, **возникшие до даты заключения**. Пунктом 8.7. Договора поставки № 04/23 от 03.04.2023 г. с ИП Вылегжаниной Л.Г. предусмотрено, что договор

вступает в силу с момента подписания и распространяют свое действие на правоотношения сторон, возникшие с **01 апреля 2023 года** (Приложение № 22).

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В проверяемом периоде закупки осуществлялись в соответствии с основными видами деятельности и целями определёнными Уставом.

В ходе проведения проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки за проверяемый период нарушений не выявлено.

6. Своевременность и полнота размещения информации об исполнении контрактов в реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч.1 ст.103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.4 и 5 (за исключением контрактов, заключённых в соответствии с ч.12 ст.93 Закона № 44-ФЗ), п.23,42,44 и п.46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями ч.2,3 ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны в течение пяти рабочих дней, направлять в реестр контрактов сведения о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, а информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

В нарушение ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ информация в реестре контрактов размещена с нарушением сроков.

- Договор теплоснабжения от 20.02.2023 г. № ТС-07-23 с ООО «Теплоцентр» заключен в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 242 100,00 руб., размещен в реестре контрактов своевременно - 21.02.2023 г.

25.12.2023 г. было заключено дополнительное соглашение к Договору с ООО «Теплоцентр» на изменение цены договора на сумму 1 418 100,00 руб., размещено в реестре контрактов своевременно – 25.12.2023 г.

Учреждением ежемесячно осуществляется приёмка оказанных услуг на основании УПД. В реестре контрактов документы в количестве 8 шт. размещены 01.02.2024 г. **с нарушением установленных сроков** (Приложение № 45-51).

Учреждением по вышеуказанному договору произведена оплата платёжными поручениями в количестве 12 шт. на сумму 1418100,00 руб. В реестре контрактов платёжные поручения размещены 01.02.2024 г. **с нарушением установленных сроков** (Приложение № 52-63).

По результатам проверки установлено:

1. **В нарушение п.2 ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ** объем финансового обеспечения на 2023 год в плане-графике Версия № 2 превышает выплаты на закупку плана ФХД на сумму 17810,00 руб.

2. **План финансово-хозяйственной деятельности в ПК Бюджет-СМАРТ Про не соответствует Плану финансово-хозяйственной деятельности на бумажном носителе.**

3. В нарушение ч.1 ст.16, ч.9 ст.16 Закона № 44-ФЗ Заказчиком осуществляются закупки, не предусмотренные Планом-графиком.
4. В нарушение ст.539 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.5 ст.13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», п.21 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в договоре холодного водоснабжения от 23.01.2023 г. № ВС-28-23 допущены противоречия существенных условий договора.
5. В нарушение Распоряжения от 30.09.2022 г. № 124 метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не применялся.
6. В нарушение ст.432 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.8 ст.15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», п.21 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в договоре теплоснабжения от 20.02.2023 г. № ТС-07-23 допущены противоречия существенных условий договора.
7. В нарушение ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ в 14 контрактах/договорах указан некорректный срок оплаты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги.
8. В нарушение п.2 ч.1 ст.94 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не соблюдаются условия контрактов о сроках оплаты товаров, работ, услуг (1 контракт).
9. В нарушение ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ не соблюдаются обязательные требования о включении в контракт (договор) условий о твердости и неизменности цены (6 контрактов).
10. В нарушение п.3 ч.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ, ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.525 Гражданского кодекса Российской Федерации действия контракта распространены на правоотношения сторон, возникшие до даты его заключения (по 13 контрактам);
11. В нарушение ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ информация в реестре контрактов размещена с нарушением сроков.

Заместитель начальника Управления –
начальник отдела исполнения бюджета,
учета, отчетности и контроля Управления
финансов Сарапульского района



Е.А. Лаптева

« 19 » апреля 2024 г.

Акт распечатан в 1-м экземпляре:

в дело Управления финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Сарапульский район Удмуртской Республики»

Письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия представляются в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Копия акта на 13 листах получена

Заведующая МБДОУ детский сад д.Костино



Т.А. Чухланцева